



АДМИНИСТРАЦИЯ РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА КОЛЬЦОВО

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23.03.2022 № 98-р

Об утверждении Обзора обобщения и анализа правоприменительной практики на территории рабочего поселка Кольцово за 2021 год

Руководствуясь распоряжением администрации рабочего поселка Кольцово от 29.09.2017 № 477-р «Об утверждении Порядка организации работы администрации рабочего поселка Кольцово по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности»,

1. Утвердить прилагаемый Обзор обобщения и анализа правоприменительной практики по контрольной деятельности на территории рабочего поселка Кольцово за 2021 год (далее – Обзор).

2. Разместить Обзор на официальном портале рабочего поселка Кольцово.

Глава рабочего поселка Кольцово

Н.Г. Красников

Обзор обобщения и анализа правоприменительной практики по контрольной
деятельности на территории рабочего поселка Кольцово за 2021 год

Порядок организации работы администрации рабочего поселка Кольцово по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности осуществляется в соответствии с распоряжением администрации рабочего поселка Кольцово от 29.09.2017 № 477-р «Об утверждении Порядка организации работы администрации рабочего поселка Кольцово по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности».

Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом рабочего поселка Кольцово, принятом решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 13.08.2008 № 43, решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 06.09.2017 № 57 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа рабочего поселка Кольцово Новосибирской области», решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 27.10.2021 № 48 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории рабочего поселка Кольцово», решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 15.12.2021 № 67 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории рабочего поселка Кольцово», «Правилами благоустройства территории рабочего поселка Кольцово», утвержденными решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 19.12.2012 № 69; решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 15.12.2021 № 66 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории рабочего поселка Кольцово».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его

подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Для реализации целей и задач обобщения и анализа правоприменительной практики проведен мониторинг муниципального контроля, осуществляемого на территории рабочего поселка Кольцово.

На территории рабочего поселка Кольцово осуществляется следующие виды муниципального контроля:

- 1) муниципальный жилищный контроль – ответственный за проведение контроля – отдел жилищного и коммунального хозяйства;

2) муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения – ответственный за проведение контроля – отдел жилищного и коммунального хозяйства;

3) муниципальный земельный контроль – ответственный за проведение контроля – отдел земельных отношений.

Примерными вопросами для изучения в рамках реализации данного направления являются:

а) составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;

б) использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;

в) разработки и издания распоряжений о проведении проверок, их содержания;

г) выбора документарной или выездной проверки;

д) исчисления и соблюдения сроков проведения проверки;

е) соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

ж) оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам;

з) организации и проведения иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

и) работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

к) привлечения юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального контроля;

л) оценки тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо;

м) подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

1. По сведениям, предоставленным отделом жилищного и коммунального хозяйства в 2021 году мероприятий:

- по муниципальному жилищному контролю – не осуществлялось;

- по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения – не осуществлялось.

2. По сведениям, предоставленным отделом земельных отношений в 2021 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с постановлениями администрации рабочего поселка Кольцово:

от 30.10.2020 № 1089 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год»;

от 22.12.2020 № 1293 «О внесении изменений в постановление администрации рабочего поселка Кольцово от 30.10.2020 № 1089 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год»;

от 25.02.2021 № 152 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении граждан на территории рабочего поселка Кольцово на II квартал 2021 года». Указанный План проведения проверок согласован Управлением Федеральной службы государственного регистра, кадастра и картографии по Новосибирской области 11.03.2021;

от 30.08.2021 № 779 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении граждан на территории рабочего поселка Кольцово на IV квартал 2021 года». Указанный План проведения проверок согласован Управлением Федеральной службы государственного регистра, кадастра и картографии по Новосибирской области 13.09.2021.

Основными формами муниципального земельного контроля являются плановые проверки и внеплановые проверки, проводимые в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проводятся в соответствии с ежегодным планом, утвержденным постановлением администрации рабочего поселка Кольцово.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проводятся не чаще чем один раз в три года.

Утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном интернет портале рабочего поселка Кольцово в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

В срок до 1 сентября, предшествующего году проведения плановых проверок, администрация рабочего поселка Кольцово направляет проект ежегодного плана проведения проверок в органы прокуратуры.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, администрация рабочего поселка Кольцово направляет в органы прокуратуры в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются администрацией рабочего поселка Кольцово не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения администрации рабочего поселка Кольцово о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Администрация привлекает к проведению выездной проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с гражданином, в отношении которого проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

На 2021 год на территории муниципального образования рабочего поселка Кольцово было запланировано проведение 16 проверок (документарно-выездных) в отношении физических лиц (проведено 11 проверок), 1 проверка (документарная) в отношении юридического лица.

Также в отношении физических лиц были проведены 7 (семь) внеплановых документарно-выездных проверок с целью проверки исполнения Предписаний администрации рабочего поселка Кольцово «Об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации» (далее – Предписание). 1 (одна) проверка проведена на основании мотивированного представления муниципального земельного инспектора.

Таким образом, общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых) составляет 20 (двадцать).

Количество нарушений, выявленных по результатам внеплановых проверок – 6 (шесть). Из них 5 (пять), связанных с неисполнением Предписаний. Составлено 3 (три) протокола об административном правонарушении по статье 19.5 КоАП РФ. По 2 (двум) вынесены постановления об административных правонарушениях с назначением административного наказания в виде административного штрафа. По 1 (одному) делу об административном правонарушении вынесено определение о возвращении протокола об административном правонарушении. По 3 (трем) делам не были составлены протоколы об административном правонарушении по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

Общее количество выявленных нарушений по результатам проведения плановых и внеплановых проверок – 13 (тринадцать)

Администрацией рабочего поселка Кольцово в 2021 году привлекались к проведению выездной проверки эксперты – сотрудники Общества с ограниченной ответственностью «ГеоСити», аттестованных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

За время проведения проверок жалоб от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия муниципальных земельных

инспекторов при проведении проверок в 2021 году в администрацию рабочего поселка Кольцово не поступало.

Наименование Показателя	Ед. измерения	Количество проверок
выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	68,75%	11 из 16
доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0%	0 (ноль)
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);	0%	0 (ноль)
доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок); доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю;	0%	0 (ноль)
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской	%	1 из ...

Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю;		
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;	Ед.	1 (один)
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);	45%	8 из 20
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	46%	6 из 13
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	12.5%	1 из 8
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	%	0 (ноль)
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	65%	13 из 20
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных	61,54%	8 из 13

правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);		
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	75%	6 из 8
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);	0%	0 (ноль)
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);	0%	0 (ноль)
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);	Ед.	0 (ноль)
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением	38,6%	5 из 13

предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений);		
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах);	%	-
средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);	тыс. руб.	3 657,0 руб.
доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).	0%	0 (ноль)

Замечания, выявленные при проведении муниципального земельного контроля в 2021 году:

1. Не соблюдены сроки составления административных протоколов, что повлекло истечение срока давности привлечения к административной ответственности.

2. Допущены случаи неправильного составления административных протоколов и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которые не могут быть восполнены при рассмотрении дела в судебном порядке.

3. Невозможность выполнения Плана контрольных мероприятий ввиду большого объема запланированных проверок.

В связи с непроведением проверок в 2021 году по муниципальному жилищному контролю и отсутствием проверок по контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, обзор в области по указанным видам проверок провести не представляется возможным.